

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind unele măsuri pentru desfășurarea activităților integrate aferente emiterii
și transmiterii deciziilor privind recalcularea pensiilor din sistemul public de
pensii**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

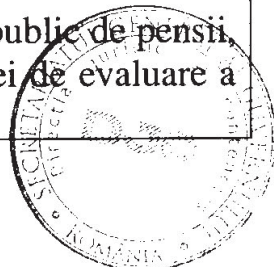
Prin Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii sunt reglementate măsuri legislative care vizează reforma sistemului public de pensii de natură să asigure sustenabilitatea fiscală și predictibilitatea acestuia, întărirea principiului contributivității în raport cu beneficiarii drepturilor la pensie.

Conform prevederilor Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, dreptul la asigurări sociale este garantat de stat și se exercită, în condițiile prezentei legi, prin sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, denumit în continuare sistemul public de pensii.

În conformitate cu prevederile art. 144 și art. 145 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, pensiile stabilite pe baza legislației anterioare devin pensii în înțelesul prezentei legi și se recalculează, iar CNPP, prin casele teritoriale de pensii, transmite pensionarilor deciziile.

Prin această lege a fost reglementată o formulă de calcul bazată pe numărul de puncte realizate de fiecare beneficiar, potrivit principiului contributivității, corectând astfel inechitățile din sistemul public de pensii.

În prezent, există un număr cca 4.900.000 de pensionari ai sistemul public de pensii care au făcut obiectul etapei premergătoare recalculării, respectiv etapei de evaluare a pensiilor.



Având în vedere numărul mare de beneficiari, timpul scurt până la data efectuării plății prestațiilor, este necesar a fi identificat un flux rapid și eficient pentru desfășurarea activităților integrate în vederea distribuirii deciziilor privind recalcularea pensiilor din sistemul public de pensii.

Plata drepturilor de pensie nu se poate efectua în lipsa deciziilor de recalculare și în lipsa unui cadru legislativ care să reglementeze modalitatea de transmitere a acestor documente. În concluzie, plata drepturilor de pensie începând cu data de 01.09.2024, data intrării în vigoare a Legii nr. 360/2023, nu se poate efectua în lipsa deciziilor de recalculare care prevăd cuantumul drepturilor cuvenite, comunicate beneficiarilor.

Este de menționat faptul că așteptările pensionarilor cu privire la recalcularea drepturilor de pensie din sistemul public de pensii vizează un element de stabilitate și fiabilitate a întregului sistem public de pensii în raport de protejarea acestei categorii vulnerabile de cetățeni, aspect reglementat prin Legea nr. 360/2023.

În prezent, Casa Națională de Pensii Publice are încheiată Convenția nr. 4112/23.12.2003, nr.652/22.12.2003 și nr. 100/555/22.12.2003 cu Compania Națională Poșta Română S.A., în baza căreia se transmit tuturor beneficiarilor sistemului public de pensii documentele de plată/de informare a pensiilor și a altor drepturi prevăzute de legi cu caracter special. Această convenție este limitativă și reglementează tranșele de plată pe care le efectuează Casa Națională de Pensii Publice prin casele teritoriale de pensii către Compania Națională Poșta Română, respectiv se aplică doar pentru transmiterea talonului de pensie care se înmânează odată cu plata pensiei către titularul de drept al pensiei.

Compania Națională Poșta Română S.A., în calitate de operator național din domeniul serviciilor poștale cu cea mai mare acoperire națională, corespunde tuturor exigențelor în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, asigură în prezent fluxul eficient de transmitere a tuturor documentelor de corespondență cu CNPP, cu casele teritoriale de pensii, cu beneficiarii sistemului public de pensii și a plății pensiilor în numerar pentru un număr de aproximativ 2.500.000 beneficiari.

Având în vedere scopul pentru care sunt prestate serviciile ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, precum și beneficiarii acestora, serviciile de distribuire la domiciliul beneficiarilor, inclusiv a serviciilor integrate de tipărire, formare și condiționare a plicurilor conținând deciziile emise ca urmare a recalculării ce fac obiectul prezentului act normativ răspund unor necesități de ordin social, în sensul art. 8 alin. (3) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, având în vedere necesitatea prestării serviciilor poștale pe întreg teritoriul României, inclusiv în zonele geografice greu accesibile sau cu densitate scăzută a populației, acolo unde numărul redus al trimiterilor poștale colectate sau distribuite nu justifică prezența unui furnizor de servicii poștale pe principii comerciale, la tarife accesibile și la anumite standarde de calitate, nu există posibilitatea asigurării acestora în mod satisfăcător de către operatorii economici din piață.



Astfel, serviciile de distribuire prevăzute de prezenta ordonanță îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 8 alin. (3) lit g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, fiind incluse în sfera serviciului universal.

Compania Națională Poșta Română S.A. (CNPR) este desemnată prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) nr. 1363/2019 ca unic furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale din România, acesta fiind singurul furnizor de astfel de servicii pentru perioada 1 ianuarie 2020 – 31 decembrie 2024.

Conform prevederilor acestei decizii, CNPR are obligația să presteze pe întreg teritoriul României, inclusiv în zonele geografice greu accesibile sau cu densitate scăzută a populației, acolo unde numărul redus al trimiterilor poștale colectate sau distribuite nu justifică prezența unui furnizor de servicii poștale pe principii comerciale, la tarife accesibile și la anumite standarde de calitate, serviciile poștale prevăzute la art. 8 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art. 9 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, în stabilirea acestei proceduri, autoritatea de reglementare acționează în vederea limitării posibilelor efecte negative asupra concurenței, determinate de furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal, precum și a asigurării protecției interesului public.

Având în vedere volumul și complexitatea serviciilor ce urmează a fi prestate în scopul atingerii obiectivelor urmărite într-un termen cât mai scurt, prin prezenta ordonanță de urgență, act normativ la nivel de lege, i se încredințează Companiei Naționale Poșta Română” S.A, cu titlu de exclusivitate, prestarea serviciilor stabilite de prezenta ordonanță, reglementându-se, totodată, tariful la care se vor realiza serviciile prevăzute de ordonanță de urgență.

Astfel, în baza dreptului exclusiv conferit prin prezentul act normativ, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin Casa Națională a Pensii Publice va încheia o convenție cu Compania Națională Poșta Română SA pentru prestarea serviciilor stabilite de prezenta ordonanță în temeiul art. 30 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

În baza convenției încheiate și a prevederilor prezentei ordonanțe, va realiza serviciile mai sus menționate la un tarif de 7,85 lei/trimitere la care se adaugă TVA, pentru serviciul poștal având ca obiect trimiteri corespondență cu confirmare de primire distribuite pe teritoriul național, 33,61 lei/trimitere, la care se adaugă TVA, pentru serviciul poștal având ca obiect trimiteri corespondență cu confirmare de primire distribuite pe teritoriul altor state, operațional pentru țările care admit serviciul confirmare poștală de primire și 25 lei/trimitere (tarif scutit de TVA), pentru serviciul poștal având ca obiect trimiteri corespondență din serviciul recomandat distribuite pe



teritoriul altor state, operațional pentru țările care nu admit serviciul confirmare poștală de primire.

Tarifele privind procedura de prestare a serviciilor de tipărire, pregătire și distribuire a trimerilor poștale sunt menționate și justificate din perspectiva cuantumului, în adresele nr. 116/5049/04.06.2024 și nr. 116/5661/25.06.2024 emise de Compania Națională Poșta Română SA. Astfel, calculul estimat al prețului pentru serviciile de utilitate publică de tipărire, formare și condiționare plicuri și distribuire, a trimerilor poștale este următorul:

a) 7,85 lei fără TVA/trimitere x cca 4,8 milioane beneficiari = 37.680.000 lei, la care se adaugă TVA în valoare de 7.159.200 lei, pentru trimerile poștale de corespondență cu confirmare de primire distribuite pe teritoriul național;

b) 33,61 lei fără TVA/trimitere x cca 131000 beneficiari = 4.402.910 lei, la care se adaugă TVA în valoare de 836.553 lei pentru trimerile poștale de corespondență cu confirmare de primire distribuite pe teritoriul altor state, care admit serviciul confirmare poștală de primire;

c) 25 lei/trimitere (tarif scutit de TVA) * cca 1000 beneficiari = 25.000 lei, pentru trimerile de recomandate distribuite pe teritoriul altor state, care nu admit serviciul confirmare poștală de primire.

Total cheltuielilor suportate de la bugetul asigurărilor sociale de stat pentru serviciile de utilitate publică de tipărire, formare și condiționare plicuri, distribuire a trimerilor poștale este 50.103.663,00 lei.

Având în vedere cele precizate, caracterul specific al acestor operațiuni și interesul strategic s-a identificat un flux eficient pentru desfășurarea activităților integrate pentru distribuirea deciziilor privind recalcularea pensiilor din sistemul public de pensii, în conformitate cu prevederile art. 144 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii prin furnizorul de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale, desemnat în baza deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1363/2019.

Pentru respectarea prevederilor legale asumate de România prin jalonul 239 din PNRR, privind continuarea procesului de evaluare a dosarelor de pensii, recalcularea pensiilor și transmiterea noilor decizii, este necesar instituirea de urgență a unui cadru legal de distribuire a deciziilor rezultate în urma procesului de recalculare a dosarelor de pensii.

În această situație dacă nu se aplică măsuri urgente de emitere a unui act normativ care să precizeze modalitatea de transmitere a acestor decizii, vor fi afectate drepturile beneficiarilor sistemului public de pensii, nu vor fi respectate prevederile asumate prin jalonul 239 din PNRR și prevederile art. 145 din Legea nr. 360/2023.

Jalonul 239, care prevede recalcularea tuturor pensiilor în acord cu noua formula ce a făcut obiectul jalonului 214, cuprinde în descriere faptul că România trebuie să facă dovada în cadrul procedurii de verificare a îndeplinirii jalonului de către Comisia Europeană, că fiecare beneficiar a primit în timp util decizia aferentă procesului de recalculare.



Astfel, pentru a îndeplini în mod satisfăcător acest jalon, precum și rigorile de raportare către Comisia Europeană și a fi în acord cu cerințele mecanismului de verificare și prevederile legislative în vigoare, este necesară transmiterea deciziilor de recalculare a drepturilor de pensie până la data de 1 septembrie 2024.

Prin urmare, este necesară adoptarea prezentei ordonanțe de urgență care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii și care să asigure cadrul legal în vederea distribuirii deciziilor de pensii, cu maximă celeritate.

Ținând cont de faptul că elementele menționate vizează interesul public și strategic și constituie o situație de urgență și extraordinară, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Realizarea obiectivului major al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, respectiv implementarea prevederilor Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, presupune cu necesitate măsuri rapide și coerente de intervenție în vederea emiterii deciziilor de pensie și transmiterea acestora către pensionari.

Prezentul act normativ are ca obiect de reglementare art. 144 și art. 145 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, prin care se stabilesc acțiunile caselor teritoriale de pensii și a Companiei Naționale Poșta Română S.A. privind transmiterea/distribuirea deciziilor de evaluare rezultate în aplicarea prevederilor art. 144 din Legea nr. 360/2023.

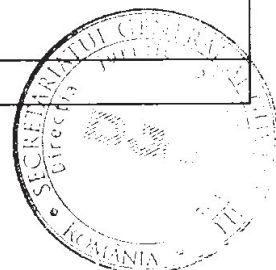
În acest sens, luând în considerare deficitul de personal existent la nivelul caselor teritoriale de pensii raportat la numărul de pensionari aflați în evidența acestora, complexitatea întregului proces de recalculare, în raport de care se stabilesc drepturile de pensie și ținând cont de activitățile desfășurate de casele teritoriale de pensii pentru aplicarea modificărilor legislative din domeniul pensiilor, se impune crearea cadrului legal, care să permită distribuirea în timp și cu profesionalism a acestor decizii.

Având în vedere volumul și complexitatea serviciilor ce urmează a fi prestate în scopul atingerii obiectivelor urmărite într-un termen cât mai scurt precum și necesitatea eficientizării modalității de prestare a serviciilor privind distribuirea deciziilor de pensii, prin prezenta ordonanță de urgență, act normativ la nivel de lege, se încredințează Companiei Naționale Poșta Română S.A., cu titlu de exclusivitate, prestarea serviciilor stabilite de prezenta ordonanță, reglementându-se, totodată, tariful la care se vor realiza serviciile prevăzute de prezentul act normativ.

Prin proiectul de ordonanță de urgență se stabilesc măsurile pentru desfășurarea activităților integrate aferente distribuirii deciziilor privind recalcularea pensiilor din sistemul public de pensii în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii de către Compania Națională Poșta Română S.A., precum și asigurarea cadrului legal de finanțare a acestui proces.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.2. Impactul social

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

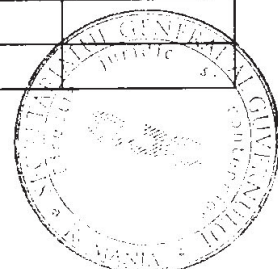
Proiectul nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de asigurări sociale de stat pentru anul curent, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistență socială						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul de asigurări sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
Nu este cazul						



4.8. Alte informații

Pentru plată serviciilor poștale pentru transmiterea deciziilor cu confirmare de primire la domiciliul pensionarilor pentru pensiile din sistemul de stat și pentru pensiile din sistemul agricol sunt constituite angajamente legale și angajamente bugetare din bugetul asigurărilor sociale în limita bugetului aprobat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii

Hotărârea de Guvern nr. 181/2024 pentru aprobarea normelor de aplicare a Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Nu este cazul

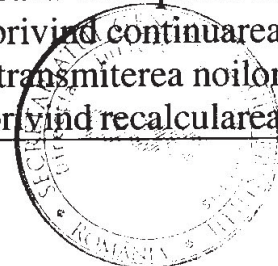
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

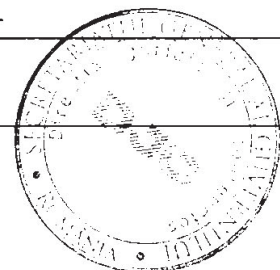
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Neadoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ generează nerespectarea prevederilor legale asumate de România prin jalonul 239 din PNRR, privind continuarea procesului de evaluare a dosarelor de pensii, recalcularea pensiilor și transmiterea noilor decizii, precum și lipsa unui cadru legal pentru distribuirea deciziilor privind recalcularea



<p>pensiilor din sistemul public de pensii, în conformitate cu prevederile art. 144 din Legea nr. 360/2023, aducând grave atingeri interesului public.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței – a fost solicitat pdv prin adresa nr. 1161/CVB/20.06.2024. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. RG/8796/26.06.2024 e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 682/2023</p>
<p>6.6. Alte informații Nu este cazul</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul MMSS începând cu data de 27.06.2024.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i></p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ -</p>
<p>8.2. Alte informații Nu este cazul</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru desfășurarea activităților integrate aferente emiterii și transmiterii deciziilor privind recalcularea pensiilor din sistemul public de pensii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIMĂ MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

